

Учебный материал
для проведения занятия с работниками нештатных формирований по
обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО)
университета
(специальная подготовка для группы охраны общественного порядка)

Тема 2. Действия НФГО по участию в поддержании общественного
порядка в пунктах сбора и на маршрутах движения работников
университета в безопасный район

Вопросы:

1. Действия НФГО по обеспечению общественного порядка на маршрутах движения работников университета в пунктах сбора.
2. Действия НФГО по обеспечению порядка и пресечению паники на сборных эвакуационных пунктах, местах посадки на транспорт. Обеспечение порядка при движении на маршрутах эвакуации.
3. Сопровождение колонн с эвакуируемыми и оказание помощи органам местного самоуправления в расселении эвакуируемых. Обеспечение порядка в пунктах высадки и в местах расселения.
4. Взаимодействие с органами местного самоуправления.

Вопрос 1. Действия НФГО по обеспечению общественного порядка
на маршрутах движения работников университета в пунктах сбора

При обеспечении эвакуации населения основными задачами команды являются:

- пресечение паники на сборных эвакуационных пунктах, местах формирования пеших колонн и посадки на транспорт;
- обеспечение порядка при движении на маршрутах эвакуации, в пунктах высадки и в местах временного размещения;
- сопровождение колонн с эвакуируемым населением и оказание помощи органам местного самоуправления при расселении эвакуируемых;
- ведение радиационного и химического контроля на сборных пунктах, местах посадки, маршрутах выдвижения, в пунктах высадки и местах временного размещения.

При проведении эвакуации в мирное и военное время немаловажное место среди мероприятий отводится охране общественного порядка в местах массового пребывания людей и регулированию движения колонн с эвакуируемыми и материальными ценностями.

Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности движения возлагаются на территориальные подразделения органов внутренних дел, а также на формирования ООП организаций (команды, группы ООП).

К основным мероприятиям относятся:

- охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на эвакуационных (СЭП, ППЭ, ПЭП, пунктах посадки и высадки (железнодорожных вокзалах, автовокзалах, станциях, портах, аэропортах), на маршрутах эвакуации и в районах размещения в безопасном районе;
- охрана организаций и объектов в установленном на период эвакуации

порядке;

- регулировка движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;
- обеспечение установленной очередности перевозок и режима допуска в категорированные города;
- борьба с преступностью в городах и населенных пунктах, на маршрутах эвакуации и в районах размещения эвакуанселения в безопасном районе.

При проведении эвакуации особое внимание уделяется поддержанию общественного порядка на сборных эвакуационных пунктах, маршрутах движения, приемных эвакуационных пунктах в безопасных районах.

Для выполнения этих задач в организациях создаются группы ООП, которые свои задачи по поддержанию общественного порядка, несения комендантской службы и регулирования движения выполняют в тесном взаимодействии с подразделениями органов внутренних дел.

Сборные эвакуационные пункты (СЭП) – осуществляют сбор и учет эвакуируемых, их отправку в безопасный район транспортом и пешими колоннами. В состав СЭП входит группа ООП в количестве 5-9 человек.

Приемные эвакуационные пункты (ПЭП) – создаются для встречи прибывающих эвакуируемых из города, временного размещения в ближайших населенных пунктах и отправки их в пункты постоянного расселения, а также для оказания медицинской помощи нуждающимся и поддержания общественного порядка.

Органами местного самоуправления и организациями создаются пункты посадки на транспорт и высадки людей, комплектуются железнодорожные эшелоны, транспортные и пешие колонны. Их задачи заключаются в обеспечении своевременного и полного выполнения плана эвакуационных мероприятий на всех пунктах и в пути следования.

При действиях всех эвакуационных органов обязательным является своевременное оповещение, оперативное управление, медицинское обеспечение и охрана общественного порядка.

Все проводимые эвакуационные мероприятия связаны, как правило, с использованием транспортных средств, а нарушения общественного порядка на транспорте имеют повышенную опасность и чреваты тяжкими последствиями. Поэтому задачи соблюдения общественного порядка на маршрутах следования транспорта возложены подразделения ГИБДД и команды (группы) ООП транспортных организаций. Силы, привлекаемые для поддержания общественного порядка, должны действовать взаимодействуя друг с другом, объектовых групп ООП с территориальными командами ООП и ведомственными службами на транспорте.

Сущность взаимодействия формирований ООП заключается в согласованных по цели, месту и времени действиях и во взаимной помощи друг другу.

Взаимодействие обеспечивается:

- единым пониманием общей задачи, твердым знанием служебных обязанностей и способов их выполнения;
- постоянным знанием оперативной обстановки;

- наличием бесперебойной связи и постоянной взаимной достоверной информации;
- правильным и своевременным применением установленных сигналов оповещения;
- непрерывным умелым руководством нарядами со стороны руководителей и контролем за надлежащим выполнением ими возложенных задач.

Вопрос 2. Действия НФГО по обеспечению порядка и пресечению паники на сборных эвакуопунктах, местах посадки на транспорт. Обеспечение порядка при движении на маршрутах эвакуации

Для поддержания общественного порядка на СЭП, маршрутах следования и высадки командир группы ООП инструктирует своих подчиненных, определяет каждому конкретные задачи, место несения дежурства или участок патрулирования, организует и контролирует работу группы.

Командир группы постоянно поддерживает связь с начальником СЭП, информирует их о состоянии дел в группе, о ходе эвакуации, происшествиях и принятых мерах.

Если группа ООП на СЭПе не может справиться со своими задачами, вследствие, например, возникновения и быстрого распространения паники, то командир ООП обязан немедленно доложить об этом по команде и запросить подкрепления, одновременно принимать все зависящие меры к локализации пресечению беспорядка.

Командир ООП обязан:

- осуществлять постоянное взаимодействие с нарядом полиции и соседними формированиями ООП, обмениваться информацией об общей обстановке, в случае необходимости оказывать взаимопомощь;
- соблюдать очередность прохождения населением элементов СЭП, прибытия к местам посадки на транспорт и своевременной загрузки отправления транспорта.

Прибывшие на СЭП и прошедшие реорганизацию граждане в организованном порядке направляются на пункты посадки на транспорт. Основной задачей командира ООП является обеспечение порядка и следовании колонн к пунктам посадки, предотвращение и пресечение паники, обеспечение безопасности движения. При объявлении посадки наряды группы ООП обязаны пресекать самовольное занятие транспортных средств, не допускать на посадку лиц, не прошедших регистрацию, следить за соблюдением норм посадки и погрузки багажа, установленных на время эвакуации автомобильно – дорожной службой.

Контроль за соблюдением норм посадки людей и погрузки багажа в железнодорожные вагоны и плавсредства осуществляет администрация пунктов посадки и транспортных средств при содействии ОВД.

Группа ООП оказывает необходимое содействие, но ни в коем случае не подменяет ее.

Заранее спланированные мероприятия по эвакуации населения комбинированным способом позволяют планомерно и организованно обеспечивать охрану общественного порядка на всех этапах эвакуационных мероприятий.

Вопрос 3. Сопровождение колонн с эвакуируемыми и оказание помощи органам местного самоуправления в расселении эвакуируемых. Обеспечение порядка в пунктах высадки и в местах расселения

Для обеспечения безопасности движения пешеходных колонн на маршрутах движения выставляются посты регулирования движения, создаются группы сопровождения колонн.

Посты регулирования движения вставляются на перекрестках улиц с наиболее оживленным движением транспорта, а также на развилках и пересечениях эвакуотрасс. Задачей постов регулирования является: не допустить большого скопления транспорта, обеспечить общественный порядок, безопасность движения пешеходов на перекрестках.

Специальные группы сопровождения колонн создаются из 1-2 работников органов внутренних дел, 1-2 человек группы ООП на мотоцикле или автомобиле, оборудованном радиостанцией и громкоговорителем. Основной задачей группы сопровождения колонн является обеспечение порядка, позволяющего своевременное прохождение пунктов регулирования на маршрутах движения.

На привалах организуется патрулирование с целью исключения проникновения в состав эвакуируемых провокаторов и других посторонних лиц.

Указанный наряд в ходе выполнения своих обязанностей должен взаимодействовать с руководством управления колонной, формированиями обеспечения движения и особенно с разведформированиями, а также с ОВД и воинских частей, выполняющих обеспечение безопасности движения транспорта.

ОВД на внутригородских СЭП, на магистралях въезда и выезда из города, развертываются контрольно-пропускные пункты (КПП), куда для усиления может привлекаться личный состав группы ООП. Численность привлекаемого состава определяется назначением КПП, сложившейся обстановкой, важностью СЭП.

Главной задачей КПП:

- обеспечить беспрепятственное и безаварийное движение транспорта, имеющего спецпропуска, на СЭП;
- не допускать вывоза из города грузов, не имеющих сопроводительных документов;
- не допускать в город самовольно возвращающееся из эвакуации население;
- не допускать выезда из города порожнего автотранспорта без пропусков установленного образца.

Вопрос 4. Взаимодействие с органами местного самоуправления

Организация взаимодействия с органами местного самоуправления – это комплекс мероприятий, проводимых соответствующими должностными лицами заинтересованных сторон и органами управления заблаговременно по согласованию действий сил при совместном выполнении ими задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Целями организации взаимодействия являются:

- координация действий при планировании, организации и проведении совместных мероприятий;
- обеспечение оптимального использования сил и средств, привлекаемых для решения совместных задач.

Порядок организации взаимодействия:

- обмен информацией, представляющей взаимный интерес;
- совместная разработка планов действий и взаимодействия, а также других оперативных документов;
- согласование порядка совместно проводимых мероприятий;
- обучение на совместных учениях и тренировках.

Основным требованием к взаимодействию является создание условий, обеспечение выполнения в кратчайшие сроки всего возможного комплекса АСДНР в мирное и военное время.

При организации взаимодействия органов управления по вопросам ГО необходимо учитывать:

- особенности региона;
- особенности отраслей и объектов экономики;
- характер и масштаб возможных ЧС в мирное и военное время;
- объем возможных работ и сроков их выполнения;
- наличие людских и материально-технических ресурсов предприятий, на базе которых создаются формирования ГО.

Руководство гражданской обороной на всех уровнях государственного управления осуществляется централизованно по принципу единоначалия.

На территориальном и местном уровнях взаимодействие органов управления ГО организуют соответствующие Руководители ГО, которыми по должности являются главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей, автономных образований) и органов местного самоуправления (сельских районов, городов, районов в городах, населенных пунктов).

Органы управления ГО в повседневных условиях занимаются своими прямыми должностными обязанностями, в том числе – и вопросами организации взаимодействия друг с другом. При угрозе или с началом военных действий они непосредственно приступают к выполнению всего комплекса возложенных на них мероприятий гражданской обороны.

При взаимодействии органов управления по вопросам гражданской обороны в единый процесс увязывается работа как федеральных, территориальных, местных и объектовых спасательных служб, так и сил ГО, включающих военизированные (спасательные воинские формирования) и невоенизированные (гражданские организации ГО, штатные и нештатные силы ПСС) формирования различного уровня.

Федеральными органами исполнительной власти создаются ведомственные службы оповещения и связи, охраны общественного порядка, противопожарная, инженерная, коммунально-техническая, медицинская, энергоснабжения, снабжения ГСМ, защиты животных и растений.

На региональном, местном и объектовом уровнях, кроме вышеназванных

спасательных служб в процесс взаимодействия вовлекаются органы управления таких служб, как автодорожная, автотранспортная, газоснабжения, материально-технического снабжения, технические службы, службы торговли и питания, убежищ и укрытий и т.д.

Литература

1. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
3. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
4. Постановление Правительства РФ от 22.06.2004 № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»
5. Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».
6. Крючек Н.А. Безопасность и защита населения в чрезвычайных ситуациях. Учебник для населения, под общей редакцией Г.Н. Кириллова, изд. НЦ ЭНАС, 2001 г.

Разработали работники отдела по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ФГБОУ ВО «ВГУ»
январь 2022 г.